



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

30.08.2021 № 36708-ВК/08

На № _____ от _____

Общественный совет
при Министерстве строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

Svetlana.Kuzmenko@minstroyrf.gov.ru

Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктами 3.1, 3.2 и 3.3 протокола заседания Комиссии по вопросам индустрии строительных материалов и технологий Общественного совета при Минстрое России от 11 июня 2021 г. № ОС-2021/З.К.6.2 (далее – протокол) сообщает.

По пункту 3.1 протокола (разъяснение о необходимости проверки требований к входному контролю продукции в проектной документации на этапе экспертизы проекта).

Согласно подпункту «н» пункта 23 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, (далее – Положение) проектная документация должна, в том числе содержать предложения по обеспечению контроля качества строительных и монтажных работ, а также поставляемых на площадку и монтируемых оборудования, конструкций и материалов.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований Федерального закона № 384-ФЗ и требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ перечни, или требований специальных технических условий.

В настоящее время на обязательной основе действуют требования сводов правил, включенные в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»,

утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 года № 985 (далее – Перечень № 985).

Действующие нормативно-технические документы, либо их части, не включенные в Перечень № 985, включены в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20 апреля 2021 г. № 567 (далее – Перечень № 567).

Обращаем внимание, что выпущено постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2021 г. № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985», которое вступит в силу с 1 сентября 2021 года.

На основании изложенного и в соответствии с предметом экспертизы проектной документации, указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), оценка экспертными организациями проектной документации осуществляется в том числе на соответствие требованиям технических регламентов и документов по стандартизации, включенных в обязательный и добровольный перечни.

По вопросу обязательного характера процедуры входного контроля строительной продукции и необходимости привлечения к административной ответственности лиц уполномоченных на осуществление строительного контроля в случае нарушения такими лицами процедуры проведения входного контроля строительной продукции сообщаем следующее.

Согласно пункту 5 части 3 статьи 54 Кодекса предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Кодекса, является в том числе соблюдение требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Кодексом, иными нормативными правовыми актами.

Согласно пунктам 5 и 6 Порядка проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468, (далее – Порядок) строительный контроль, осуществляемый заказчиком и подрядчиком, включает проведение в том числе мероприятия по проверке качества строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, поставленных для строительства объекта капитального строительства (входной контроль).

В соответствии с пунктом 7 Порядка входной контроль осуществляется до момента применения продукции в процессе строительства и включает проверку наличия и содержания документов поставщиков, содержащих сведения о качестве поставленной ими продукции, ее соответствия требованиям рабочей документации, технических регламентов, стандартов и сводов правил.

Вместе с тем порядок проведения входного контроля установлен в «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004», включенный в Перечень № 567.

При этом согласно части 4 статьи 16.1 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» Неприменение стандартов и (или) сводов правил, включенный в перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента, не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 54 Кодекса предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Кодекса, является в том числе соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 Кодекса проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Кодекса частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Кодекса).

Согласно подпункту «н» пункта 23 Положения проектная документация должна, в том числе содержать предложения по обеспечению контроля качества строительных и монтажных работ, а также поставляемых на площадку и монтируемых оборудования, конструкций и материалов.

Таким образом, привлечение к административной ответственности при осуществлении государственного строительного надзора возможно только в случае нарушения требования проектной документации и (или) информационной модели.

По пунктам 3.2 и 3.3 протокола (по вопросам применения документов, включенных в Перечень № 567 и использования стандартов организаций в качестве доказательной базы Федерального закона № 384-ФЗ).

Минстрой России ранее письмом от 3 августа 2021 г. № 32309-ВК/08 (прилагается) направил разъяснение в Общественный совет при Минстрое России по указанным вопросам.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента
градостроительной деятельности
и архитектуры



В.Н. Калинин



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

03.08.2021 № 32309-ВК/08

На № _____ от _____

Общественный совет
при Министерстве строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

Svetlana.Kuzmenko@minstroyrf.gov.ru

Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрел письмо Общественного совета при Минстрое России от 8 июля 2021 г. № ОС-2021/6.264 о разъяснении применения документов, включенных в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Росстандарта от 2 апреля 2020 г. № 687 (в редакции приказа Росстандарта от 20 апреля 2021 г. № 567), и сообщает.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Технический регламент) безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством установления соответствующих требованиям безопасности проектных значений параметров зданий и сооружений и качественных характеристик в течение всего жизненного цикла здания или сооружения, реализации указанных значений и характеристик в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта (далее также - строительство) и поддержания состояния таких параметров и характеристик на требуемом уровне в процессе эксплуатации, консервации и сноса.

Таким образом, безопасность зданий и сооружений обеспечивается посредством установленных проектных значений на всем жизненном цикле строительства зданий и сооружений.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Технического регламента безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения

требований как самого Технического регламента, так и требований стандартов и сводов правил, включенных в перечни, указанные в части 1 (далее - обязательный перечень) и части 7 (далее – добровольный перечень) статьи 6 Технического регламента, или требований специальных технических условий.

Соблюдение в проектной документации положений сводов правил (национальных стандартов), включенных в добровольный перечень, регламентируется заданием на проектирование и (или) обеспечивается в случаях, когда применение таких сводов правил (национальных стандартов) является доказательством соблюдения требований Технического регламента.

В случае отсутствия указанных требований соответствие проектных значений и характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности согласно части 6 статьи 15 Технического регламента должны быть обоснованы одним или несколькими способами из следующих:

- 1) результаты исследований;
- 2) расчеты и (или) испытания, выполненные по сертифицированным или апробированным иным способом методикам;
- 3) моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, в том числе при неблагоприятном сочетании опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий;
- 4) оценка риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий.

Таким образом, Техническим регламентом установлен исчерпывающий перечень способов обеспечения минимально необходимых требований безопасности зданий и сооружений.

В части возможности применения стандартов организаций в качестве доказательной базы Технического регламента сообщаем следующее.

Общие положения, регламентирующие отношения по разработке, принятию, применению и исполнению обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям, определены Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон № 184-ФЗ), частью 4 статьи 16.1 которого допускается возможность применения на добровольной основе стандартов организаций для оценки соответствия требованиям технических регламентов.

В тоже время статьей 5.1 Закона № 184-ФЗ определено, что особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются специальным законодательным актом – Технический регламент, который, как видно из изложенного выше, не содержит норм, регламентирующих применение стандартов организаций и наделяющих застройщика (технического заказчика) правом осуществления технического регулирования.

Дополнительно отмечаем, что из предмета регулирования стандартов организаций, указанного в пункте 13 статьи 2 Федерального закона от 29 июня

2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», не следует, что такие стандарты могут содержать обязательные требования к продукции, в том числе зданиям и сооружениям (далее – продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки и эксплуатации.

При этом представляется, что пределы усмотрения части 6 статьи 15 Технического регламента не ограничивают возможность применения стандартов организаций для обоснования проектных решений, при условии, что такие стандарты включают в себя один или несколько способов, указанных в пунктах 1–4 части 6 статьи 15 Технического регламента.

Таким образом, в случае отсутствия требований к зданиям и сооружениям, включенных в обязательный перечень, но при наличии требований, включенных в добровольный перечень, неприменение добровольных требований не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов. При этом, в случае отклонения от установленных добровольных требований, допускается применение предварительных национальных стандартов Российской Федерации, стандартов организаций и (или) иных документов, в которых проектные значения, характеристики здания или сооружения, а также проектируемые мероприятия по обеспечению безопасности, обоснованы одним или несколькими способами, предусмотренными частью 6 статьи 15 Технического регламента.

Директор Департамента
градостроительной деятельности
и архитектуры

В.Н. Калинин

