

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА  
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**ПРОТОКОЛ  
совместного заседания Общественного совета  
при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации и Ассамблеи региональных общественных советов в  
сферах строительства и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации**

г. Москва

29 октября 2025 г.

№ ОС-2025/3.5

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

- |                                  |   |
|----------------------------------|---|
| Степашин<br>Сергей Вадимович     | - Председатель Общественного совета при<br>Минстрое России  |
| Файзуллин<br>Ирек Энварович      | - Министр строительства и жилищно-<br>коммунального хозяйства Российской Федерации  |
| Кузьменко<br>Светлана Петровна   | - Ответственный секретарь Общественного совета<br>при Минстрое России, помощник Министра<br>строительства и жилищно-коммунального<br>хозяйства Российской Федерации |
| Трунова<br>Наталья Александровна | - Аудитор Счетной палаты Российской Федерации   |
| Гриб<br>Владислав Валерьевич     | - Заместитель Секретаря Общественной палаты<br>Российской Федерации   |
| Купызин<br>Василий Викторович    | - Генеральный директор публично-правовой<br>компании «Фонд развития территорий»   |
| Манылов<br>Игорь Евгеньевич      | - Начальник ФАУ «Главгосэкспертиза России»  |
| Козлов<br>Александр Михайлович   | - Председатель СПК ЖКХ, Депутат Московской<br>городской Думы  |
| Калинкин<br>Владимир Николаевич  | - Директор Департамента градостроительной<br>деятельности и архитектуры Минстроя России   |

- Перязев  
Андрей Юрьевич
- Жарков  
Виктор Александрович
- Юркин  
Михаил Александрович
- Сергеев  
Вадим Иванович
- Легейда  
Ярослав Геннадьевич
- Юлаев  
Ринат Шамильевич
- Помощник заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
  - Заместитель начальника Управления инвестиций и строительства МЧС России
  - Заместитель начальника Управления оперативного применения цифровых технологий Главного управления «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России
  - Заместитель руководителя Ростехнадзора
  - Заместитель начальника отдела защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и организации первоочередного жизнеобеспечения Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России
  - Заместитель начальника отдела планирования и контроля выполнения превентивных мероприятий Управления аналитического Главного управления «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России

#### Докладчики и содокладчики

- Казинец  
Леонид Александрович
- Богданов  
Михаил Игоревич
- Крючков  
Виталий Геннадьевич
- Чебыкина  
Елена Викторовна  
ВКС
- Гурьев  
Владимир Владимирович
- Виноградов  
Юрий Анатольевич
- Заместитель Председателя Общественного совета при Минстрое России, Генеральный директор АО "Баркли"
  - Генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «Институт геотехники и инженерных изысканий в строительстве» (ООО «ИГИИС»)
  - генеральный директор НИЦ «Строительства».
  - Член Общественного совета при Министерстве строительства и жилищной политики Камчатского края
  - Заместитель генерального директора по науке
  - д.т.н., директор ФГБУН «ФИЦ ЕГС РАН», г. Обнинск

Озеров  
Алексей Юрьевич  
ДОКЛАД

- Директор Института вулканологии и сейсмологии  
ДВО РАН

### **Члены Общественного совета при Министре России**

Басин Е.В. (ВКС), Богданов М.И., Бушухин И.В.(ВКС), Викторов М.Ю. (ВКС), Волошин И.А. (ВКС), Воронин А.Л. (ВКС), Гаврилов И.Г. (ВКС), Гороян О.А., Дедюхин В.А.(ВКС), Долматов А.Г.(ВКС), Кодыш П.Н., Косарева Н.Б., Максимов А.Н. (ВКС), Макрушин А.В.(ВКС), Михайленко Е.К.(ВКС), Мухортов Д.В., Парамонов Д.А., Пономарев И.В., Посохин М.М., Ручьев А.В., Сираев Т.А. (ВКС), Сохранов С.С.(ВКС), Тихонова Т.В.(ВКС), Фатин В.Н. (ВКС), Швидковский Д.О., Широков А.В., Шумаков Н.И.

### **Представители Ассамблеи региональных Общественных советов**

Абдуллин Р.А.(ВКС), Борисов В.Г., Волков А.В. (ВКС), Демьянова С.В.(ВКС), Евсеев А.Н. (ВКС), Ермишина А.В.(ВКС), Зотович Н.В., Катаева Е.С.(ВКС), Кожемякина Р.Г. (ВКС), Коноплева М.А.(ВКС), Колтунов И.И. (ВКС), Косов Д.Л. (ВКС), Краснов С.А. (ВКС), Крючков Р.А. (ВКС), Крючкова С.А. (ВКС), Лагутченкова Л.В.(ВКС), Леонова О.А. (ВКС), Мурдид А.Г. (ВКС), Ницун В.И. (ВКС), Носков П.П. (ВКС), Павлова М.В.(ВКС), Панов А.А.(ВКС), Петров А.И. (ВКС), Пронькин А.Н. (ВКС), Самохина Н.А. (ВКС), Седых А.В. (ВКС), Сигал А.П. (ВКС), Текучева Т.Н.(ВКС), Теряев Ю.А. (ВКС), Федорин А.Ю. (ВКС), Фролов П.Т. (ВКС), Хорошилов А.В. (ВКС), Цыбакин С.В. (ВКС), Цыремпилов Д.А. (ВКС), Улитин В.Н.(ВКС), Часовских В.И. (ВКС), Шаипов Л.Р. (ВКС), Шахбанов А.Б. (ВКС), Шеметова А.А. (ВКС), Щербаков Р.В. (ВКС)

### **Представители региональных органов исполнительной власти (ВКС)**

Бажанов Е.В. (Минстрой Воронежской области), Беляева С.М. (Минархитектуры Воронежской области), Емелюков А.А., Изотов А.П. (Минстрой Иркутской области), Самсонников О.С., Ващенко Р.В. (Министерство ЖКХ Ставропольского края), Табакар С.С. (Минстрой Камчатского края), Ильин Д.В. (Минстрой Ставропольского края), Длинные В. (Минстрой Магаданской области), Спивак И.В. (Минстрой Алтайского края), Тихомиров В.В. (Минстрой Владимирской области), Минстрой Республики Бурятия, Минстрой Республики Алтай

### **Приглашенные**

Абросимов А.А., Абросимова Н.В., Алимагомедов А.А., Андреева Е.О., Баль К.А., Бедненко Ф.А., Вавренюк С.В., Вениаминов В.Г., Веселов Ю.В., Володин А.Н., Воронов Д.А., Гайсумов М.Я.(ВКС), Глазков Д.А., Гришина О.А., Гудзев А.Р.(ВКС), Данилов А.Н., Донгак О.О., Еремина Ю.А.(ВКС), Жданов А.А.(ВКС), Забелин А.Г., Заалишвили В.Б.(ВКС), Зосимова О.С., Зотов К.Н., Зубков М.Э.(ВКС), Ильченко А.В., Калиберда И.В.(ВКС), Кануков А.С.(ВКС), Киселёв Д.В.(ВКС), Кожуховский А.О., Козлов А.М.,

Критский В.Ю., Крылова Е.В., Кузьмина Т.К., Левин Е.Б., Лейбман М.Е., Лисейкин А.В.(ВКС), Лобурец, К.Д., Лукьяненко В.В.(ВКС), Любимов С.Ю., Магомедов Р.А.(ВКС), Мамаев С.А.(ВКС), Манин С.П.(ВКС), Марков М.А.(ВКС), Маскулов Р.М., Матвейко И.Ю.(ВКС), Мельникова И.П., Меннанов Э.М., Михайлов В.О.(ВКС), Мкртычев О.В.(ВКС), Мондрус В.Л., Морозова Т.В., Мурашова Е.И., Нефетиди Г.О., Пантелеева М.С., Пулин Г.С.(ВКС), Пшеничкина В.А., Родиков Р.С., Сидоров В. (ВКС), Солон А.Б., Сон С.В.(ВКС), Стульников Д.А., Тельянц К.А., Холопик К.В., Харламов П.Г., Черкашин В.И.(ВКС), Чернышов С.Н., Черенкова Н.С., Шебалин П.Н., Шульман С.А.,

### **ЗАСЛУШАЛИ:**

Приветственные слова Степашина С.В., Файзуллина И.Э., Гриба В.В., Труновой Н.А..

В приветственном слове Степашин С.В. обозначил актуальность вопросов повестки: вопроса совершенствования подключения застройщиков к электрическим сетям, а также – предупреждения чрезвычайных ситуаций и обеспечение сейсмобезопасности объектов городского фонда на территориях Российской Федерации с природной и техногенной сейсмичностью.

В приветственном слове Файзуллин И.Э. поблагодарил Сергея Вадимовича и Общественный совет при Минстрое России за инициативу рассмотрения вопроса сейсмической безопасности жилого фонда. Он отметил, что этот вопрос очень важный и направлен на улучшение жизни людей. Министр обратил внимание участников заседания на то, что мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» реализуются Минстроем России с 2018 года, привел статистические данные по данной программе за 7 лет. Файзуллин И.Э. также сообщил, что Минстрой России открыт для предложений профессионального сообщества по системной работе в области обеспечения сейсмической безопасности населения.

В приветственном слове Гриб В.В. отметил, что Общественный совет при Минстрое России является лучшим последние несколько лет и является примером эффективной работы для других общественных советов, подчеркнул ведущую роль Общественного совета при Минстрое России по итогам рейтинга общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. Владислав Валерьевич пригласил членов Общественного совета при Минстрое России на форум «Сообщество», организатором которого является Общественная палата Российской Федерации.

В приветственном слове Трунова Н.А. поблагодарила за совместную работу по проектам с членами Общественного совета при Минстрое России и выразила надежду на то, что совместно выработанные решения будут в дальнейшем реализованы.

**1. По вопросу № 1 повестки** – заслушали доклад Казинца Л.А. о дорожной карте «Подключение к энергетической инфраструктуре».

**2. По вопросу № 2 повестки** – заслушали доклад Басина Е.В. О предупреждении чрезвычайных ситуаций и обеспечение сейсмобезопасности объектов городского фонда на территориях Российской Федерации с природной и техногенной сейсмичностью.

**3. По вопросу № 2.1 повестки** – заслушали доклад Богданова М.И. о картах Общего пользования сейсмического районирования (ОСР) территории Российской Федерации.

**4. По вопросу № 2.2 повестки** – заслушали доклад Крючкова В.Г. О результатах предварительного обследования объектов на Камчатке после масштабного землетрясения.

С содокладом выступила Чебыкина Е.В.

**5. По вопросу № 2.3. повестки** – заслушали доклад Озерова А.Ю о научной основе сейсмозащитных мероприятий в Камчатском крае и перспективном подходе.

**6. По вопросу № 2.4 повестки** – заслушали доклад Виноградова А.Ю. о сейсмической активности урбанизированных территорий субъектов Российской Федерации Дальневосточного, Сибирского, СевероКавказского и Южного федеральных округов.

**7. По вопросу № 2.5 повестки** – заслушали доклад Гурьева В.В. о цифровом мониторинге и контроле сейсмостойкости городской застройки на сейсмоопасных территориях.

Жилищный фонд сейсмоопасных регионов в четырех федеральных округах Российской Федерации, сформированный из многоквартирных домов (МКД) типовых серий 1960-1980-х годов постройки, превышает 500 млн. м<sup>2</sup>, достоверная информация по его сейсмостойкости отсутствует. По экспертным оценкам, на эти МКД приходится порядка 200 млн. м<sup>2</sup> зданий с дефицитом сейсмостойкости, и именно они могут стать главной угрозой для жизни и здоровья населения в случае возникновения сильных землетрясений. В прошлом столетии на сейсмоопасных территориях СССР и современной России произошло 6 сильнейших землетрясений, в результате которых от разрушения жилых домов и других объектов с массовым пребыванием людей погибло около 200 тыс. человек, был нанесен огромный экономический ущерб, сопоставимый с ущербом от военных действий.

Учитывая непредсказуемость сильных землетрясений, а также не реально длительный срок замены МКД на новые сейсмостойкие объекты, подтверждаемый темпами расселения аварийного фонда и опытом реновации при расселении 5-ти этажных домов, главным приоритетом обеспечения градостроительной безопасности являются предупредительные мероприятия подготовки городской застройки к опасным природным событиям, включающие автоматизированный мониторинг динамических параметров МКД и на его основе восстановление при капитальном ремонте сейсмостойкости жилой застройки.

Решение этих задач в странах с сейсмоопасными территориями: Японии, США, Западной Европы и др. осуществляют национальные службы инструментального мониторинга с сетью инженерно-сейсмометрических станций, расположенных на зданиях городской застройки и проводящих непрерывные наблюдения за их техническим состоянием. Подобная инженерно-сейсмометрическая служба функционировала и в системе Госстроя СССР, которая в 1991 г. прекратила свое существование, а накопленная информация о сейсмостойкости жилищного фонда полностью утрачена. Восстановление сети планировалось при создании федеральной системы сейсмологического наблюдения для прогноза землетрясений (ФССН), созданной на основании Постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 11.05.1993 № 444, однако в связи с прекращением целевого

финансирования данной программы не было исполнено. В настоящее время разработаны современные отечественные средства мониторинга, позволяющие применять новые методы обработки сейсмических данных с использованием машинного обучения, нейронных сетей и искусственного интеллекта для получения качественно иной информации о техническом состоянии жилой застройки.

Другой проблемой сейсмоопасных территорий является высокая плотность застройки и расширяющаяся в последние годы практика высотного строительства, в результате чего многократно возрастают риски катастрофических последствий при сильных землетрясениях, а также существенно увеличивается стоимость эксплуатации городского фонда. Поэтому по мере выбывания объектов жилищного фонда необходимо предусмотреть изменение структуры жилищного строительства на этих территориях с ограничением этажности и плотности городской застройки и установлением приоритетов развития малоэтажного строительства, объекты которого наименее уязвимы к сейсмическим воздействиям.

Принимая во внимание, что субъекты Российской Федерации на сейсмоопасных территориях вынуждены развиваться в условиях постоянной угрозы неизбежности сильных землетрясений, для устойчивого экономического развития регионов необходимы меры государственной поддержки по предупреждению катастрофических последствий от этих событий.

## **РЕШИЛИ:**

### **1. В рамках рассмотрения 1-го вопроса:**

Принять доклад Казинца Л.А. к сведению.

Отметить важность и поддержать создание рабочей группой энергоподключению, созданной представителями бизнеса и энергетической отрасли (далее – Рабочая группа) по созданию комплекса инициатив, направленных на модернизацию правил технологического присоединения к электроэнергетическим и газовым сетям (Дорожная карта)

После подписания постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего Дорожную карту, через полгода повторно включить вопрос о подключении к электроэнергетическим и газовым сетям на рассмотрение Общественным советом при Минстрое России

### **2. В рамках рассмотрения вопроса 2.1:**

Принять информацию из доклада Богданова М.И.

### **В рамках рассмотрения вопроса 2.2:**

Рекомендовать Минстрою России рассмотреть возможность доработки предложений по внедрению методологии экспресс оценки сейсмодифицита зданий и сооружений.

### **3. В рамках рассмотрения вопроса 2.3 – 2.5:**

В связи с изложенным по вопросам 2.3 – 2.5, предлагаем следующее:

4.1 Учитывая возросшую сейсмическую активность в сейсмоопасных регионах страны во исполнение контрольного поручения Президента Российской Федерации от 07.10.2022 № Пр-1883, считать необходимым восстановление на базе ЦНИИП Минстроя России Службы инженерно-сейсмометрического мониторинга (СИСМ) на современном уровне с сетью цифровых инженерно-сейсмометрических станций (ЦИСС), размещённых на типовых зданиях в сейсмоопасных субъектах Российской

Федерации и объединённых с сетью региональных сейсмологических станций ФИЦ ЕГС РАН в единую цифровую платформу. Рекомендовать Минстрою России подготовить соответствующее распоряжение.

4.2 В связи со значительным объёмом жилищного фонда, требующего оценки остаточной сейсмостойкости, и обращениями в Общественный совет при Минстрое России администраций сейсмоопасных регионов считать неотложным, начиная с 2026 г. проведение работ по формированию материально-технической базы СИСМ с отработкой ее функционирования совместно с ФИЦ ЕГС РАН на единой цифровой платформе на пилотных территориях Камчатского края и Сахалинской области (ДВФО), Иркутской области (СФО), Республики Дагестан и Чеченской республики (СКФО) и Краснодарского края, «Курортная территория Большой Сочи» (ЮФО) с последующим масштабированием на остальные субъекты Российской Федерации. Руководителям данных регионов совместно с РАН, РААСН и профессиональными объединениями регионов подготовить предложения по объемам финансового обеспечения этих работ для представления в Правительство Российской Федерации.

4.3 Рекомендовать Минстрою России:

4.3.1 Внести предложения по корректировке объемов финансирования и содержанию Государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной Правительством Российской Федерации от 30.12.2017 №1710, в рамках мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» в части, предусматривающей выполнение мероприятий по цифровому инженерно-сейсмометрическому мониторингу и сейсмоизоляции (сейсмоусилению) многоквартирных домов при реновации и капитальном ремонте.

4.3.2 Внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 № 384-ФЗ и иные нормативно-правовые и нормативно-технические документы:

4.3.2.1 в части расширения требований для сейсмоопасных регионов по контролю состояния объектов городской среды с включением инженерно-сейсмометрического мониторинга и перечня работ по сейсмоусилению (сейсмоизоляции) при капитальном ремонте;

4.3.2.2 в части ограничения этажности и плотности городской застройки при новом строительстве на территориях сейсмоопасных регионов.

4.3.3 ФГБУ «РААСН» (Швидковскому Д.О.) проработать предложения по концепции градостроительной безопасности с установлением требований по осуществлению архитектурно-строительного проектирования и строительства с формированием на сейсмоопасных территориях в зависимости от исходной сейсмичности преимущественно малоэтажного и среднеэтажного (до 3-4 этажей) жилищного фонда с низкой плотностью застройки и параметрами планировочных элементов и элементов улично-дорожной сети, позволяющих предусматривать свободные территории (в том числе рекреационные) для организации пунктов сбора населения при сильнейших и катастрофических землетрясениях (9-10 баллов) и других чрезвычайных ситуациях, возможности оперативного размещения палаточных городков МЧС России, оказания медицинской помощи, обеспечения питанием и т.д.,

исходя из необходимости обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, а также объектов социальной, коммунальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

4.3.4 В целях оперативной реализации проекта Указа Президента Российской Федерации «О мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных опасными природными процессами и явлениями, обусловленными геофизическими и геодинамическими процессами и явлениями» в период корректировки законодательной и нормативно-технической базы ФАУ «Главгосэкспертиза России» (Манылову И.Е.), ФБУ «Росстройконтроль» (Щербинину В. С.) усилить контроль в соответствии с п. п. 3.2.1, 3.2.2 (в рамках действующего законодательства) за экспертизой проектно-сметной документации и строительством на сейсмоопасных территориях жилых домов и объектов массового пребывания граждан (приказ Минстроя России от 10.04. 2020 г. № 198/пр «О критериях отнесения объектов, указанных в пунктах 4 и 5 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к объектам массового пребывания граждан»).

Степашин С.В., Файзуллин И.Э. и Гриб В.В. также провели церемонию вручения наград Минстроя России, благодарственных писем Общественного совета при Минстроя России и Общественной Палаты Российской Федерации.

Председатель  
общественного совета  
при Минстроя России

С.В. Степашин

Ответственный секретарь  
Общественного совета  
при Минстроя России

С.П. Кузьменко