



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Общественный совет
при Министерстве строительства
и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации

Svetlana.Kuzmenko@minstroyrf.gov.ru

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

*Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.gov.ru*

27.10.2021 № 46581-СМ/08

№ _____ На _____
от _____

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрено письмо Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Общественный совет) от 12 октября 2021 г. № ОС-2021/6.298 с предложениями по разработке мер стимулирования вторичного использования (утилизации) строительных отходов и в пределах установленной компетенции сообщается следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 55.30 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) снос объекта капитального строительства осуществляется на основании решения собственника объекта капитального строительства или застройщика либо в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, на основании решения суда или органа местного самоуправления.

Частью 2 статьи 55.30 Кодекса установлено, что в целях сноса объекта капитального строительства застройщик или технический заказчик обеспечивает подготовку проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства в качестве самостоятельного документа, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 8 статьи 55.30 Кодекса. Подготовка проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства осуществляется специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области архитектурно-строительного проектирования.

На основании части 4 статьи 55.30 Кодекса подготовка проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства осуществляется на основании результатов и материалов обследования объекта капитального строительства в соответствии с требованиями технических регламентов, санитарно-эпидемиологическими требованиями, требованиями в области охраны окружающей среды, требованиями безопасности деятельности в области использования атомной энергии, требованиями к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности.

Кодекс не содержит требований о наличии у лица, осуществляющего снос объекта капитального строительства, лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, что представляется обоснованным, поскольку правовые основы обращения с отходами производства и потребления определены иным законодательным актом – Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В свою очередь необходимо отметить, что отходы, образующиеся в результате сноса объектов капитального строительства (например, бой бетона, кирпича, арматура и т.д.), по степени негативного воздействия на окружающую среду относятся к практически неопасным отходам, т.е. к отходам V класса опасности, таким образом, деятельность по обращению с такими отходами не требует лицензирования.

В то же время строительные отходы, образующиеся в результате сноса некоторых объектов капитального строительства, могут содержать вещества, которые по степени опасности для окружающей среды будут классифицированы как отходы I–IV классов опасности.

В этой связи представляется, что факт наличия или отсутствия опасных веществ в конструкциях сносимого здания и сооружения следует проверять на этапе обследования объекта капитального строительства в рамках подготовки проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства.

В части предложений Общественного совета о дополнении части 2 статьи 55.30 Кодекса положением о необходимости подготовки собственником объекта капитального строительства, застройщиком или техническим заказчиком проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства до заключения договора на снос такого объекта, сообщается следующее.

По результатам анализа аукционной документации на проведение работ по сносу объектов капитального строительства, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, установлено, что в ряде торговых процедур заказчики не размещают проект организации работ по сносу объекта капитального строительства, предусматривая в документации условие о его подготовке победителем аукциона.

В то же время практика ФАС России по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров свидетельствует, что не размещение заказчиками в составе документации к аукциону проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства является

нарушением пунктов 1 и 8 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного представляется, что дополнение Кодекса нормой, регламентирующей необходимость подготовки проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства до проведения торговых процедур по сносу такого объекта, нецелесообразно, поскольку последовательность действий застройщиков и технических заказчиков при сносе объекта капитального строительства уже определена статьей 55.30 Кодекса, а вопросы порядка проведения аукционных процедур и их обжалования регламентированы законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части предложения Общественного совета о дополнении части 2 статьи 55.30 Кодекса положением о необходимости включения в проект организации работ по сносу норм, регламентирующих обращение с отходами, отмечается, что такое предложение не согласуется с частью 5 статьи 55.30 Кодекса, согласно которой требования к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Дополнение проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства новыми положениями целесообразно выполнять посредством внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 509 «Об утверждении требований к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства» (далее – постановление № 509), как это и предлагается Общественным советом в заключительном предложении.

В части предлагаемой редакции подпункта «с» пункта 4 Требований к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства, утвержденных постановлением № 509, замечаний и предложений не имеется.

Вместе с тем необходимо отметить, что требования к организации демонтажа (сноса) и утилизации конструкций зданий производственного и гражданского назначения установлены СП 325.1325800.2017 «Здания и сооружения. Правила производства работ при демонтаже и утилизации» (далее – СП 325.1325800.2017). Положения СП 325.1325800.2017 содержат требования к содержанию отдельных графических и текстовых материалов проекта производства работ по сносу зданий и сооружений. В связи с этим в случае внесения изменений в постановление № 509 потребуется актуализация СП 325.1325800.2017.



С.Г. Музыченко