

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИССИЯ ПО СОХРАНЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ  
(ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ) НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

---

**Протокол № ОС-2024/З.К.8.2**

**расширенного заседания Комиссии по сохранению объектов культурного  
наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и  
Комиссии в сфере градостроительной деятельности и комплексного развития  
территорий Общественного совета при Министерстве строительства и  
жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации**

«11» июня 2024 г.

г. Москва

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

Ломакин  
Александр Николаевич

Первый заместитель Министра строительства и  
жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации

Дашкова  
Ольга Александровна

Заместитель директора Департамента  
Градостроительной деятельности и  
архитектуры Минстроя России

Козодаев  
Владислав Петрович

Начальник отдела территориального развития  
градостроительной деятельности  
Департамента градостроительной  
деятельности и архитектуры Минстроя России

Кузьменко  
Светлана Петровна

Помощник Министра строительства и  
жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации, ответственный  
секретарь Общественного совета при  
Минстрое России

**Комиссия по сохранению объектов культурного наследия (памятников  
истории и культуры) народов Российской Федерации**

Фатин  
Вячеслав Николаевич

Руководитель Комиссии по сохранению  
объектов культурного наследия (памятников  
истории и культуры) народов Российской  
Федерации Общественного совета при  
Минстрое России, президент Общероссийской  
общественной организации «Союз  
реставраторов России»

**Члены Комиссии:**

Богданов  
Михаил Игоревич

Генеральный директор ООО «Институт геотехники и инженерных изысканий в строительстве», президент Координационного совета Общероссийского отраслевого объединения работодателей — Ассоциации «Инженерные изыскания в строительстве»

Максимов  
Андрей Николаевич

Председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию, городской среде и инфраструктуре

Посохин  
Михаил Михайлович

Главный архитектор АО «Моспроект-2» им.М.В.Посохина

Швидковский  
Дмитрий Олегович

Ректор Московского архитектурного института (государственная академия), президент Российской академии архитектуры и строительных наук

Шумаков  
Николай Иванович

Президент Общероссийской общественной организации «Союза архитекторов России»

**Комиссия в сфере градостроительной деятельности и комплексного развития территорий Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации**

Тихонова  
Татьяна Владимировна

Руководитель Комиссии в сфере градостроительной деятельности и комплексного развития территорий Общественного совета при Минстрое России, генеральный директор «РГ- Девелопмент»,

**Члены Комиссии:**

Воронин  
Анатолий Леонидович

Генеральный директор ООО «Московская негосударственная экспертиза строительных проектов» (ООО «Мосэксперт»)

Ручьев  
Александр Валерьевич

Председатель Совета Ассоциации «Национальное объединение производителей строительных материалов, изделий и конструкций», председатель совета директоров ГК «Основа»

Сираев  
Тимур Альбертович

Директор Фонда развития производственных систем и промышленного туризма (ГК Росатом)

**Эксперты Комиссий:**

Демченко  
Ирина Владимировна

Президент Национального Фонда поддержки объектов культурного и исторического значения «Наследие»

Кузьма  
Ирина Евгеньевна

Член Экспертного совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ) по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере

Куликов  
Сергей Борисович

Председатель Технического комитета 082 «Культурное наследие» при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), вице-президент Союза реставраторов России

Литвинцева  
Александра  
Александровна

Главный специалист Отдела инженерно-экологических изысканий Управления экологической экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России»

Папунов  
Дмитрий Валерьевич

Заместитель начальника Управления экологической экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России»

Кузнецов  
Андрей Николаевич

Руководитель Комиссии по строительству и ЖКХ Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Новая Формация»

Шангина  
Нина Николаевна

Председатель Совета «Союза реставраторов Санкт-Петербурга»

Янборисов  
Равиль Рашидович

Генеральный директор ООО «РАЗУМ»

**Приглашенные:**

Авилова  
Алла Александровна

Начальник отдела подготовки совещаний Управления по координации деятельности в сфере культуры, торговли, туризма, инноваций и информационных технологий Аппарата Мэра и Правительства Москвы

Александрова Елена Владимировна	Начальник отдела Инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Владимирской области
Аратский Дмитрий Борисович	Заместитель руководителя Аппарата Мэра и Правительства Москвы
Балашова Светлана Петровна	Заместитель начальника ФАУ «Главгосэкспертиза России»
Бандорин Леонид Евгеньевич	Председатель Комитета по административным процедурам в строительстве, заместитель Председателя Экспертного совета «НОСТРОЙ» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере
Бачурина Светлана Самуиловна	Помощник депутата ГД ФС РФ Ресина В.И., ответственный секретарь Экспертного совета по строительству, промышленности строительных материалов и проблемам долевого строительства при Комитете Государственной Думы по строительству и ЖКХ
Бобкова Анастасия Владимировна	Исполнительный секретарь Комиссии в сфере градостроительной деятельности и комплексного развития территорий Общественного совета при Минстрое России
Беляев Леонид Андреевич	Заведующий отделом археологии Московской Руси, доктор исторических наук, член-корреспондент РАН, председатель научного комитета по управлению археологическим наследием национального комитета ИКОМОС
Бутусова Наталья Ивановна	Руководитель аппарата Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в Государственной Думе Российской Федерации
Волозина Мария Анатольевна	Начальник Инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Владимирской области
Воронко Виктория Павловна	Начальник отдела государственной охраны объектов культурного наследия и

градостроительной деятельности Минкультуры России

- |                                 |  |
|---------------------------------|--|
| Голубев<br>Сергей Викторович    | Заместитель председателя Комитета по строительству «Опоры Россия», генеральный директор ЭАЦП «Портал»  |
| Гущин<br>Иван Николаевич        | Председатель Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия   |
| Дедюхин<br>Владимир Анатольевич | Первый вице-президент Российского союза строителей, руководитель комиссии по ИЖС Общественного совета при Минстрое России                                    |
| Дзюба<br>Галина Юрьевна         | Председатель Комиссии по строительству, ЖКХ и дорогам Общественной палаты РФ   |
| Ефимова<br>Ольга Александровна  | Заместитель Руководителя (директора) Службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области                                     |
| Зиннатуллина<br>Диана Игоревна  | Руководитель программы дивизиона «Городская экономика» Агентства стратегических инициатив  |
| Казаченок<br>Светлана Юрьевна   | Первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по ЖКХ, строительству и дорогам  |
| Кондрашев<br>Леонид Викторович  | Первый заместитель руководителя Департамента культурного наследия города Москвы, главный археолог Москвы   |
| Корякин<br>Василий Иванович     | Начальник Управления нормативно-правового регулирования в сфере земельных отношений и гражданского оборота недвижимости Росрестра                            |
| Кошелев<br>Владимир Алексеевич  | Первый заместитель председателя комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Госдумы, председатель Комитета по строительству «Деловой России» |
| Кудряшев<br>Владимир Николаевич | Заместитель министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан   |

Нижегородцев Тимофей Витальевич	Заместитель руководителя ФАС России
Преподобная Надежда Александровна	Статс-секретарь – заместитель Министра культуры Российской Федерации
Проценко Денис Сергеевич	Заместитель директора Департамента государственной охраны культурного наследия Минкультуры России
Разворотнева Светлана Викторовна	Заместитель председателя комитета Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству
Рыбало Роман Алексеевич	Директор Департамента государственной охраны культурного наследия Минкультуры России
Синицын Андрей Владимирович	Заместитель Министра архитектуры и строительства Владимирской области, главный архитектор области
Тинина Ольга Юрьевна	Ведущий советник Комитета по культуре Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации
Туркин Олег Алексеевич	Генеральный директор специализированной некоммерческой организации Калининградской области «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»
Фатин Роман Михайлович	Секретарь Комиссии, помощник президента Общероссийской общественной организации «Союз реставраторов России»
Широков Анатолий Иванович	Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

#### **ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:**

1. О результатах Совместного заседания Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по культуре и сохранению духовного наследия, Общественного совета при Минкультуры России, Общественного совета при Минстрое России, а также Парламентских слушаний на тему: «О совершенствовании законодательного регулирования в сфере сохранения объектов культурного наследия»

(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», состоявшихся 23 мая 2024 г.

*Докладчик - В.Н. Фатин, руководитель Комиссии по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации Общественного совета при Министре России.*

2. О законопроектах, направленных на снятие административных барьеров в сфере строительства, охраны и сохранения объектов культурного наследия в рамках совершенствования законодательства об охране культурного наследия (Указание Президента Российской Федерации от 7 июля 2021 г. № Пр-1194, пункт 14 Перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, состоявшегося 29 февраля 2024 года, от 30 марта 2024 г. № Пр-616).

*Докладчик – Д.Б. Аратский, заместитель руководителя Аппарата Мэра и Правительства Москвы.*

3. Выступления участников.

4. О решениях Комиссии по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и Комиссии в сфере градостроительной деятельности и комплексного развития территорий Общественного совета при Министре России.

### **ЗАСЛУШАЛИ:**

1. По 1-му вопросу:

1.1. Информацию В.Н. Фатина о результатах состоявшихся мероприятий по обсуждению вопросов совершенствования законодательного регулирования в сфере сохранения объектов культурного наследия.

2. По 2-му вопросу:

2.1. Доклад Д.Б. Аратского об основных положениях подготовленных законопроектов, направленных на исключение административных барьеров в сфере хозяйственной деятельности, сформированных в законодательстве об охране культурного наследия (законопроект 1), и избыточных требований к выполнению работ по содержанию и сохранению объектов культурного наследия (ОКН и их хозяйственного оборота (законопроект 2):

а) в части законопроекта 1:

- переход к единой процедуре выявления ОКН, предусматривающей принятие решений об отнесении обнаруженных объектов (предметов) к выявленным ОКН на основании государственной историко-культурной экспертизы документации о таких объектах (предметах) аттестованными Минкультуры России экспертами – работниками региональных органов охраны ОКН (их подведомственных организаций) с исключением ГИКЭ земель;

- установление Минкультуры России порядка проведения археологических полевых работ, а также порядка заключения и сроков исполнения договоров между

держателями открытых листов и хозяйствующими субъектами на проведение за их счет археологической разведки, предельных размеров платы по таким договорам;

- оптимизацию процедуры выдачи открытых листов, включая переход на реестровую модель и включение специалистов в реестр по результатам аттестации в Минкультуры России, продление срока действия открытого листа до 5 лет и распространение на всю территорию Российской Федерации;

- наделение субъектов РФ правом проводить «археологическое зонирование» с учетом степени изученности археологического потенциала территорий на основании единых критериев, установленных Правительством Российской Федерации, с продлением действия на постоянной основе положений постановления Правительства Российской Федерации № 2418;

б) в части законопроекта 2:

- введение уведомительного порядка выполнения работ по содержанию ОКН, виды которых устанавливаются законопроектом, не затрагивающих предмет охраны ОКН;

- исключение избыточных задания и разрешения на выполнение работ по сохранению ОКН;

- упразднение применения паспорта ОКН, сведения о которых включены в государственный реестр объектов культурного наследия Российской Федерации.

2.2. Информацию Н.А. Преподобной о концептуальном согласии Минкультуры России с представленными законопроектами и готовности дополнительно проработать предложения участников дискуссии по законопроекту 2.

2.3. Информацию Р.А. Рыбало о необходимости устранения имеющихся противоречий в действующем порядке получения открытых листов на археологические работы и сохранения имеющейся системы хранения научных отчетов о выполненных археологических полевых работах.

2.4. Информацию Л.А. Беяева о необходимости:

сохранить существующую систему выдачи открытых листов;

упразднить государственную историко-культурную экспертизу земель, имея в виду признание обнаруженного объекта (предмета) объектов археологического наследия держателем открытого листа;

разработки для территорий городов, на территории которых присутствует культурный слой, специальных опорных археологических топографических планов, отражающих границы территории распространения культурного слоя, зонирование культурного слоя городов, проведенное на основании степени его сохранности на различных участках, с указанием необходимости проведения и рекомендуемого вида спасательных археологических полевых работ;

уточнения хронологической границы для отнесения выявляемых в процессе археологических полевых работ объектов к объектам археологического наследия;

формирования реестра держателей разрешений (открытых листов) с указанием уровня их компетентности для проведения отдельных видов археологических



полевых работ, определяемого Российской академией наук в рамках научной регламентации археологических полевых работ.

2.5. Информацию Л.В. Кондрашева о необходимости приведения действующей системы получения разрешений и проведения археологических полевых работ в общую систему обеспечения сохранения объектов культурного наследия, наделения региональных органов охраны ОКН полномочиями по контролю за проведением археологических полевых работ, а также разработки критериев оценки деятельности специалиста - археолога. Представленный законопроект № 1 учитывает данные потребности.

2.6. Информацию Д.О. Швидковского о необходимости внесения предложенных изменений в законодательство о сохранении ОКН, а также сохранения научной составляющей в работе с объектами археологического наследия.

2.7. Информацию С.Ю. Казаченок о том, что в России всего 150 тыс. ОКН, из которых в год приводится в надлежащее состояние 300–350 объектов, о необходимости внесения изменений в порядок эксплуатации ОКН, включая проведение противоаварийных работ, уточнения оснований исключения из реестра некоторых объектов культурного наследия, а также о поддержке законопроектов комиссией Общественной палаты РФ по ЖКХ, строительству и дорогам.

2.8. Информацию С.Б. Куликова о том, что с 2006 года ведется планомерная работа с участием Главгосэкспертизы России по нормативно-техническому обеспечению реставрационной отрасли. Союзом реставраторов России также подготовлены предложения по уменьшению административных барьеров в сфере сохранения культурного наследия, включая:

введение определения «научно-проектная документация»,

дополнение постановления Правительства Российской Федерации № 87 Приложением №11, определяющим особенности состава разделов проектной документации по сохранению ОКН,

ограничение объекта ГИКЭ в части проектной документации стадией «Эскизный проект»,

исключение научно-реставрационного отчета из комплекта отчетной документации, предоставляемого в орган охраны подрядной организацией при приемке реставрационных работ,

присвоение 3 категории специалиста без прохождения аттестации лицам, получившим профильное образование,

исключение проведение государственной экспертизы научно-проектной документации в отношении отдельно стоящих объектов с количеством этажей не более чем два, общей площадью не более чем 1500 квадратных метров, которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности,

проведение негосударственной экспертизы научно-проектной документации при привлечении частного финансирования.

2.9. Информацию Л.Е.Бандорина об актуальности снятия административных барьеров в хозяйственной деятельности, сложившихся в силу монополии на рынке предоставления услуг по заключению договоров на проведение археологической разведки и отсутствия «археологического зонирования», о невысоком (около 5-10%) уровне выявления объектов археологического наследия при проведении хозяйственных работ по данным опроса застройщиков, и о поддержке НОСТРОЙ и остальными общероссийскими объединениями предпринимателей представленных законопроектов.

**РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению информацию руководителя Комиссии по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации Общественного совета при Минстрое России В.Н. Фатина.

2. Принять к сведению доклад заместителя Руководителя Аппарата Мэра и Правительства Москвы Д.Б. Аратского, а также информацию выступивших участников заседания.

3. Принять к сведению согласованную позицию участников заседания о необходимости внесения изменений в действующее законодательство в части устранения избыточных требований к выполнению работ по сохранению и содержанию ОКН и о поддержке положений законопроекта 2.

4. Предложить Минкультуры России дополнительно детально обсудить положения законопроекта 1 на совещании с участием представителей Минстроя России, Института археологии РАН, Правительства Москвы, крупнейших общероссийских объединений предпринимателей.

Предложить участникам заседания представить в Комиссии предложения по обсужденным вопросам с последующим их представлением в Минкультуры России и Минстрой России.

5. Предложить рассмотреть на очередном заседании Общественного совета при Минстрое России проект федерального закона, предусматривающий исключение проведения государственной экспертизы проектной документации объектов культурного наследия, предусмотренных пунктом 2 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ, с возможностью проведения негосударственной экспертизы в случае финансирования строительства, реконструкции таких объектов без привлечения средств, указанных в пункте 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ.

Руководитель Комиссии

В.Н. Фатин

Руководитель Комиссии

Т.В. Тихонова

Ответственный секретарь Общественного  
Совета при Минстрое России

С.П. Кузьменко