



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(МИНСТРОЙ РОССИИ)**

**МИНИСТР**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

23.04.2020 № 15761-ВЯ/01

Председателю Общественного Совета  
при Министерстве строительства и  
жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации

С.В. Степашину

На № ОС-2020/6.76 от 27 марта 2020 г.

Уважаемый Сергей Вадимович!

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом от 27 марта 2020 г. № ОС-2020/6.76 представляет в Общественный совет при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на утверждение доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства, доработанный с учетом направленных предложений и замечаний.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

В.В. Якушев



Подлинник электронного документа,  
подписанного ЭП, хранится в системе электронного  
документоборота Минстроя России

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Владелец: **Якушев Владимир Владимирович**  
Сертификат: 0105178V0027ABF2B84FF0065321070F98  
Действителен: 18.12.2019 до 18.12.2020

Утвержден Общественным советом  
при Министерстве строительства и  
жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации  
(протокол заседания  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.  
№ \_\_\_\_\_)

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  
деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального  
хозяйства Российской Федерации требованиям антимонопольного  
законодательства**

1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения Минстроем России антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Минстроем России сформирован и размещен на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть интернет) в разделе «Антимонопольный комплаенс» по адресу [www.minstroyrf.ru/about/antitrust-compliance](http://www.minstroyrf.ru/about/antitrust-compliance) исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Минстроя России (далее – перечень актов) за трехлетний период с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

При размещении указанных перечней указывалось обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию, а также адрес размещения текста нормативного правового акта в сети интернет.

Со дня размещения уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан на сайте Минстроя России (18 февраля 2020 г.) по день утверждения настоящего доклада замечания и предложения от организаций и граждан по перечню актов в Минстрой России не поступили.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов Минстроем России сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Во исполнение подпункта «а» пункта 3.4 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного приказом Минстроя России от 11 декабря 2018 г. № 802/пр (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), в соответствии с требованиями Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, и Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, Минстроем России размещает проекты нормативных правовых актов, подготовленные Минстроем России, на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения в сети интернет по адресу [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) (далее - сайт [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)).

За период с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2019 г. Минстроем России размещено на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) 897 проектов нормативных правовых актов. При этом поступило пять замечаний и предложений в части несоответствия двух проектов нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства, которые в объеме 100 % были учтены Департаментом градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России.

Одновременно с этим, Минстроем России проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за период с 2017 по 2019 годы.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в ФАС России (10 дел за период с 2017 по 2019 годы, из них все 10 дел 2017 года) показал случаи осуществления Единой комиссией в сфере закупок Минстроя России необоснованного отказа в допуске к участию в проводимых закупках (4 нарушения), неоднозначных или противоречивых положений в документах о закупках (2 нарушения). По ряду дел ФАС России признала в действиях Минстроя России нарушения положения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и выдала соответствующие предписания (4 предписания ФАС России), в ряде случаев – в связи с тем, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе не повлияли на результаты определения исполнителя (поставщика, подрядчика), предписание об устранении нарушений закона выдано не было (2 дела, рассмотренных в ФАС России), в остальных случаях жалоба была признана ФАС России необоснованной, доводы заявителя по жалобе не нашли своего подтверждения, и действия Минстроя России признаны соответствующими Закону о контрактной системе (4 дела по жалобам участников закупок).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3.2 Положения об антимонопольном комплаенсе составлен перечень нарушений антимонопольного законодательства в Минстрое России (приложение № 1).

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Минстроем России норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Нормативных правовых актов Минстроя России, нарушающих антимонопольное законодательство за период с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2019 г., ФАС России не выявлено.

В результате проведенной оценки рисков нарушения Минстроем России антимонопольного законодательства составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (приложение № 2).

2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Минстроем России антимонопольного законодательства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществлено ознакомление государственных гражданских служащих Минстроя России с приказом Минстроя России от 11 декабря 2018 г. № 802/пр «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

На рабочем совещании под руководством заместителя директора Административно-кадрового департамента Минстроя России А.В. Руденко с участием представителя ФАС России (начальника отдела проектов по развитию конкуренции Правового управления Храмова М.Ю.) в Минстрое России проведено информирование государственных гражданских служащих Минстроя России, ответственных за обеспечение реализации мероприятий по антимонопольному комплаенсу в структурных подразделениях в соответствии с приказом Минстроя России от 11 декабря 2018 г. № 802/пр (протокол от 24 декабря 2019 г. № 772-ПРМ-АР), об антимонопольном законодательстве Российской Федерации и осуществлено их консультирование по вопросам организации антимонопольного комплаенса в Минстрое России.

Обучение государственных гражданских служащих Минстроя России антимонопольному комплаенсу запланировано на 2020-2021 годы (с учётом возможностей бюджета Минстроя России).

3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

3.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минстроя России (по сравнению с 2017 годом).

В соответствии с расчётом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 4 методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утверждённой приказом ФАС России от 5 февраля 2019 № 133/19 (далее – Методика), коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минстроя России на 31 декабря 2019 г. по сравнению с 2017 годом равен 1 (6:6).

3.2. Доля проектов нормативных правовых актов Минстроя России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с расчётом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 5 Методики, доля проектов нормативных правовых актов Минстроя России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, за отчётный период равна 0 (2:0).

3.3. Доля нормативных правовых актов Минстроя России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с расчётом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 6 Методики, доля нормативных правовых актов Минстроя России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, за отчётный период равна 0 (0:0).

3.4. Доля сотрудников Минстроя России, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

В соответствии с расчётом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 8 Методики, доля сотрудников Минстроя России, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, за отчётный период равна 0 (0:0).

Обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу запланированы к проведению в 2020-2021 годах.

- Приложения: 1. Перечень нарушений антимонопольного законодательства в Минстрое России на 3 л. в 1 экз.;
2. Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Минстрое России на 2 л. в 1 экз.

Приложение № 1  
к Докладу об организации системы  
внутреннего обеспечения соответствия  
деятельности Министерства  
строительства и жилищно-коммунального  
хозяйства Российской Федерации  
требованиям антимонопольного  
законодательства

### Перечень нарушений антимонопольного законодательства в Минстрое России

№	Наименование нарушения	Сведения о нарушенной норме антимонопольного законодательства	Краткое изложение сути нарушения	Последствия нарушения антимонопольного законодательства	Результат рассмотрения нарушения антимонопольным органом	Позиция антимонопольного органа	Сведения о мерах по устранению нарушения	Сведения о мерах по недопущению повторения нарушения
1.	Заказчиком установлен в документации о Закупке ненадлежащий порядок оценки заявок по критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики» по закупке (номер извещения 0195100000517000015)	В действиях аукционной комиссии нарушение ч. 5 ст. 67 ФЗ-44. В действиях заказчика пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ-44	Аукционная комиссия неправомочно отказала в допуске к участию в аукционе участнику закупки Заказчик включил в документацию об Аукционе требования к товару, влекущие за собой ограничение количества участников закупки	Ограничена конкуренция в части количества участников аукциона, допущенных к аукциону	Решение ФАС России от 30.08.2017 г. по делу № К-1116/17 Признано в действиях Аукционной комиссии нарушение ч. 5 ст. 67 ФЗ-44, в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗ-44	Предписание не выдавать, т.к. ранее было выдано предписание по выявленным нарушениям на основании решения по делу от 29.08.2017 № К-1110/17, передать материалы дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались
2.	Аукционной комиссией	В действиях аукционной	Аукционная комиссия неправомочно	Ограничена конкуренция в части	Решение ФАС России от 07.08.2017	Выдано предписание по выявленным	В связи с передачей	В связи с передачей

	неправомерно отстранен заявитель от участия в аукционе по извещению № 0195100000517000 014	комиссии нарушение ч. 6.1 ст. 66 ФЗ-44.	отстранила заявителя от участия в аукционе	количества участников аукциона, допущенных к аукциону	г. по делу № 1002/17 Признано в действиях Аукционной комиссии нарушение ч. 6.1 ст. 66 ФЗ-44	нарушениям, передать материалы дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении	полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались	полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались
3.	Аукционная документация по извещению № 0195100000517000 022 составлена с нарушением антимонопольного законодательства	В действиях аукционной комиссии нарушение ч. 5 ст. 67 ФЗ-44. В действиях заказчика пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ-44	Аукционная комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе участнику закупки Заказчик включил в документацию об аукционе требования к материалам и заполнению участниками закупки информации о характеристике товаров, содержащие противоречия	Ограничена конкуренция в части количества участников аукциона, допущенных к аукциону	Решение ФАС России от 29.08.2017 г. по делу № К-1110/17 Признано в действиях Аукционной комиссии и нарушение ч. 5 ст. 67 ФЗ-44, в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗ-44	Выдано предписание по выявленным нарушениям, передать материалы дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались
4.	Аукционная документация по извещению № 0195100000517000 022 составлена с нарушением антимонопольного законодательства	В действиях аукционной комиссии нарушение ч. 5 ст. 67 ФЗ-44. В действиях заказчика пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ-44	Аукционная комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе участнику закупки Заказчик включил в документацию об аукционе требования к материалам и заполнению участниками закупки информации о характеристике товаров, содержащие	Ограничена конкуренция в части количества участников аукциона, допущенных к аукциону	Решение ФАС России от 29.08.2017 г. по делу № К-1117/17 Признано в действиях Аукционной комиссии и нарушение ч. 5 ст. 67 ФЗ-44, в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗ-44	Выдано предписание по выявленным нарушениям, передать материалы дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались

			противоречия				принимались	
5.	Заказчик разместил разъяснение документации в ЕИС, изменяющие суть документации об Аукционе по извещению № 0195100000517000012	В действиях заказчика нарушение ч. 5 ст. 65 ФЗ-44.	Заказчик разместил разъяснение документации в ЕИС, изменяющие суть документации об Аукционе по извещению № 0195100000517000012	Не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Решение ФАС России от 04.07.2017 г. по делу № ВП-350/17 Признано в действиях Заказчика нарушение ч. 5 ст. 65 ФЗ-44	Передать материалы дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались
6.	Аукционная документация по извещению № 0195100000517000017 составлена с нарушением антимонопольного законодательства	В действиях заказчика нарушение п. 11 ч. 1 ст. 64 ФЗ-44.	Заказчик утвердил документации об Аукционе по извещению №0195100000517000017, в которой дата начала (03.06.2017) срока подачи запроса на разъяснение положений документации предшествует дате размещения извещения в ЕИС (03.07.2017)	Не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Решение ФАС России от 27.07.2017 г. по делу № ВП-399/17. Признано в действиях Заказчика нарушение п. 11 ч. 1 ст. 64 ФЗ-44	Предписание не выдавать, передать материалы дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались



Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства  
в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

№ п/п	Описание риска	Место возможного возникновения риска (структурное подразделение)	Уровень риска	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Сроки выполнения
1.	Создание преимущественных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности для отдельных категорий хозяйствующих субъектов в результате разработки проектов нормативных правовых актов и иных ведомственных нормативных актов.	Департамент развития жилищно-коммунального хозяйства	Низкий	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, при необходимости внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты и иные ведомственные нормативные акты по результатам проведенного мониторинга.</li> <li>2. Проведение обучающих мероприятий с должностными лицами департамента, ответственными за разработку проектов нормативных правовых актов и иных ведомственных нормативных актов.</li> <li>3. Осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов.</li> <li>4. Рассмотрение вопроса о целесообразности (нецелесообразности) учета поступивших замечаний при разработке проектов нормативных правовых актов и иных ведомственных нормативных актов.</li> </ol>	Постоянно

				<p>5. Проведение мониторинга состояния конкуренции в сферах, в отношении которых Минстрой России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию (на постоянной основе) в соответствии с Положением о Минстрое России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038.</p> <p>6. Проведение мониторинга и анализа практики применения нормативных правовых и иных актов, принятых Минстроем России либо проекты которых разрабатывались Минстроем России, на состояние конкуренции в сферах, в отношении которых Минстрой России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию (на постоянной основе) в соответствии с Положением о Минстрое России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038.</p>	
2.	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые привели к ограничению конкуренции	Административный департамент	Низкий	Приказом Минстроя России от 19.12.2018 № 823/пр полномочия по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минстроя России переданы в ФКУ «Объединённая дирекция» Минстроя России	-