



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

10.03.2020 № 8411-АН/01

На № _____ от _____

Председателю Общественного Совета
при Министерстве строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

С.В. Степашину

Уважаемый Сергей Вадимович!

Административно-кадровый департамент Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 33 методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждёнными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, и пунктом 6.2 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утверждённого приказом Минстроя России от 11 декабря 2018 г. № 802/пр, представляет в Общественный совет при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на утверждение доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Директор Административно-
кадрового департамента

А.П. Никоноров

Исп. Балюлин А.В.
Тел.: (495) 647-15-80, доб. 51009



Утвержден Общественным советом
при Министерстве строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
(протокол заседания
от «___» _____ 2020 г.
№ _____)

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации требованиям антимонопольного
законодательства**

1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения Минстроем России антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Минстроем России сформирован и размещен на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть интернет) в разделе «Антимонопольный комплаенс» по адресу www.minstroyrf.ru/about/antitrust-compliance исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Минстроя России (далее – перечень актов) за трехлетний период с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

При размещении указанных перечней указывалось обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию, а также адрес размещения текста нормативного правового акта в сети интернет.

Со дня размещения уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан на сайте Минстроя России (18 февраля 2020 г.) по день утверждения настоящего доклада замечания и предложения от организаций и граждан по перечню актов в Минстрой России не поступили.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов Минстроем России сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Во исполнение подпункта «а» пункта 3.4 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного приказом Минстроя России от 11 декабря 2018 г. № 802/пр (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), в соответствии с требованиями Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, и Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, Минстроем России размещает проекты нормативных правовых актов, подготовленные Минстроем России, на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения в сети интернет по адресу regulation.gov.ru (далее - сайт regulation.gov.ru).

За период с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2019 г. Минстроем России размещено на сайте regulation.gov.ru 897 проектов нормативных правовых актов. При этом поступило пять замечаний и предложений в части несоответствия двух проектов нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства, которые в объеме 100 % были учтены Департаментом градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России.

Одновременно с этим, Минстроем России проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за период с 2017 по 2019 годы.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в ФАС России (10 дел за период с 2017 по 2019 годы, из них все 10 дел 2017 года) показал случаи осуществления Единой комиссией в сфере закупок Минстроя России необоснованного отказа в допуске к участию в проводимых закупках (4 нарушения), неоднозначных или противоречивых положений в документах о закупках (2 нарушения). По ряду дел ФАС России признала в действиях Минстроя России нарушения положения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и выдала соответствующие предписания (4 предписания ФАС России), в ряде случаев – в связи с тем, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе не повлияли на результаты определения исполнителя (поставщика, подрядчика), предписание об устранении нарушений закона выдано не было (2 дела, рассмотренных в ФАС России), в остальных случаях жалоба была признана ФАС России необоснованной, доводы заявителя по жалобе не нашли своего подтверждения, и действия Минстроя России признаны соответствующими Закону о контрактной системе (4 дела по жалобам участников закупок).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3.2 Положения об антимонопольном комплаенсе составлен перечень нарушений антимонопольного законодательства в Минстрое России (приложение № 1).

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Минстроем России норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Нормативных правовых актов Минстроя России, нарушающих антимонопольное законодательство за период с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2019 г., ФАС России не выявлено.

В результате проведенной оценки рисков нарушения Минстроем России антимонопольного законодательства составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (приложение № 2).

2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Минстроем России антимонопольного законодательства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществлено ознакомление государственных гражданских служащих Минстроя России с приказом Минстроя России от 11 декабря 2018 г. № 802/пр «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

На рабочем совещании под руководством заместителя директора Административно-кадрового департамента Минстроя России А.В. Руденко с участием представителя ФАС России (начальника отдела проектов по развитию конкуренции Правового управления Храмцова М.Ю.) в Минстрое России проведено информирование государственных гражданских служащих Минстроя России, ответственных за обеспечение реализации мероприятий по антимонопольному комплаенсу в структурных подразделениях в соответствии с приказом Минстроя России от 11 декабря 2018 г. № 802/пр (протокол от 24 декабря 2019 г. № 772-ПРМ-АР), об антимонопольном законодательстве Российской Федерации и осуществлено их консультирование по вопросам организации антимонопольного комплаенса в Минстрое России.

Обучение государственных гражданских служащих Минстроя России антимонопольному комплаенсу запланировано на 2020-2021 годы (с учётом возможностей бюджета Минстроя России).

3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

3.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минстроя России (по сравнению с 2017 годом).

В соответствии с расчётом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 4 методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утверждённой приказом ФАС России от 5 февраля 2019 № 133/19 (далее – Методика), коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минстроя России на 31 декабря 2019 г. по сравнению с 2017 годом равен 1 (6:6).

3.2. Доля проектов нормативных правовых актов Минстроя России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с расчётом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 5 Методики, доля проектов нормативных правовых актов Минстроя России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, за отчётный период равна 0 (2:0).

3.3. Доля нормативных правовых актов Минстроя России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с расчётом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 6 Методики, доля нормативных правовых актов Минстроя России, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, за отчётный период равна 0 (0:0).

3.4. Доля сотрудников Минстроя России, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

В соответствии с расчётом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 8 Методики, доля сотрудников Минстроя России, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, за отчётный период равна 0 (0:0).

Обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу запланированы к проведению в 2020-2021 годах.

- Приложения: 1. Перечень нарушений антимонопольного законодательства в Минстрое России на 3 л. в 1 экз.;
2. Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Минстрое России на 2 л. в 1 экз.

Приложение № 1
к Докладу об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Министерства
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
требованиям антимонопольного
законодательства

Перечень нарушений антимонопольного законодательства
в Минстрое России

№	Наименование нарушения	Сведения о нарушенной норме антимонопольного законодательства	Краткое изложение сути нарушения	Последствия нарушения антимонопольного законодательства	Результат рассмотрения нарушения антимонопольным органом	Позиция антимонопольного органа	Сведения о мерах по устранению нарушения	Сведения о мерах по недопущению повторения нарушения
1.	Заказчиком установлен в документации о Закупке ненадлежащий порядок оценки заявок по критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики» по закупке (номер извещения 0195100000517000015)	В действиях аукционной комиссии нарушение ч. 5 ст. 67 ФЗ-44. В действиях заказчика пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ-44	Аукционная комиссия неправомочно отказала в допуске к участию в аукционе участнику закупки Заказчик включил в документацию об Аукционе требования к товару, влекущие за собой ограничение количества участников закупки	Ограничена конкуренция в части количества участников аукциона, допущенных к аукциону	Решение ФАС России от 30.08.2017 г. по делу № К-1116/17 Признано в действиях Аукционной комиссии нарушение ч. 5 ст. 67 ФЗ-44, в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗ-44	Предписание не выдавать, т.к. ранее было выдано предписание по выявленным нарушениям на основании решения по делу от 29.08.2017 № К-1110/17, передать материалы дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались
2.	Аукционной комиссией	В действиях аукционной	Аукционная комиссия неправомочно	Ограничена конкуренция в части	Решение ФАС России от 07.08.2017	Выдано предписание по выявленным	В связи с передачей	В связи с передачей

	неправомерно отстранен заявитель от участия в аукционе по извещению № 0195100000517000 014	комиссии нарушение ч. 6.1 ст. 66 ФЗ-44.	отстранила заявителя от участия в аукционе	количества участников аукциона, допущенных к аукциону	г. по делу № 1002/17 Признано в действиях Аукционной комиссии нарушение ч. 6.1 ст. 66 ФЗ-44	нарушениям, передать материалы дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении	полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались	полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались
3.	Аукционная документация по извещению № 0195100000517000 022 составлена с нарушением антимонопольного законодательства	В действиях аукционной комиссии нарушение ч. 5 ст. 67 ФЗ-44. В действиях заказчика пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ-44	Аукционная комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе участнику закупки Заказчик включил в документацию об аукционе требования к материалам и заполнению участниками закупки информации о характеристике товаров, содержащие противоречия	Ограничена конкуренция в части количества участников аукциона, допущенных к аукциону	Решение ФАС России от 29.08.2017 г. по делу № К-1110/17 Признано в действиях Аукционной комиссии и нарушение ч. 5 ст. 67 ФЗ-44, в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗ-44	Выдано предписание по выявленным нарушениям, передать материалы дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались
4.	Аукционная документация по извещению № 0195100000517000 022 составлена с нарушением антимонопольного законодательства	В действиях аукционной комиссии нарушение ч. 5 ст. 67 ФЗ-44. В действиях заказчика пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ-44	Аукционная комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе участнику закупки Заказчик включил в документацию об аукционе требования к материалам и заполнению участниками закупки информации о характеристике товаров, содержащие	Ограничена конкуренция в части количества участников аукциона, допущенных к аукциону	Решение ФАС России от 29.08.2017 г. по делу № К-1117/17 Признано в действиях Аукционной комиссии и нарушение ч. 5 ст. 67 ФЗ-44, в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗ-44	Выдано предписание по выявленным нарушениям, передать материалы дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались

			противоречия				принимались	
5.	Заказчик разместил разъяснение документации в ЕИС, изменяющие суть документации об Аукционе по извещению № 0195100000517000012	В действиях заказчика нарушение ч. 5 ст. 65 ФЗ-44.	Заказчик разместил разъяснение документации в ЕИС, изменяющие суть документации об Аукционе по извещению № 0195100000517000012	Не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Решение ФАС России от 04.07.2017 г. по делу № ВП-350/17 Признано в действиях Заказчика нарушение ч. 5 ст. 65 ФЗ-44	Передать материалы дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались
6.	Аукционная документация по извещению № 0195100000517000017 составлена с нарушением антимонопольного законодательства	В действиях заказчика нарушение п. 11 ч. 1 ст. 64 ФЗ-44.	Заказчик утвердил документации об Аукционе по извещению №0195100000517000017, в которой дата начала (03.06.2017) срока подачи запроса на разъяснение положений документации предшествует дате размещения извещения в ЕИС (03.07.2017)	Не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Решение ФАС России от 27.07.2017 г. по делу № ВП-399/17. Признано в действиях Заказчика нарушение п. 11 ч. 1 ст. 64 ФЗ-44	Предписание не выдавать, передать материалы дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались	В связи с передачей полномочий по закупкам Минстроя России в ФКУ «Объединённая дирекция» и ликвидацией отдела закупок в Минстрое России меры не принимались

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства
в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

№ п/п	Описание риска	Место возможного возникновения риска (структурное подразделение)	Уровень риска	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Сроки выполнения
1.	Создание преимущественных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности для отдельных категорий хозяйствующих субъектов в результате разработки проектов нормативных правовых актов и иных ведомственных нормативных актов.	Департамент развития жилищно-коммунального хозяйства	Низкий	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, при необходимости внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты и иные ведомственные нормативные акты по результатам проведенного мониторинга. 2. Проведение обучающих мероприятий с должностными лицами департамента, ответственными за разработку проектов нормативных правовых актов и иных ведомственных нормативных актов. 3. Осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов. 4. Рассмотрение вопроса о целесообразности (нецелесообразности) 	Постоянно

				учета поступивших замечаний при разработке проектов нормативных правовых актов и иных ведомственных нормативных актов.	
2.	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые привели к ограничению конкуренции	Административно-кадровый департамент	Низкий	Приказом Министра России от 19.12.2018 № 823/пр полномочия по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Министра России переданы в ФКУ «Объединённая дирекция» Министра России	-